

**SKRIPSI**  
**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDALIAN DAN**  
**PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL**  
**DI DAERAH SRAGEN**  
**(Studi Atas Implementasi PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengendalian**  
**Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat Guna  
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas  
Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:  
**ARI NUGROHO**  
**C100150026**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**2019**



**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDALIAN DAN  
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL  
DIDAERAH SRAGEN**

**(Studi Atas Implementasi PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengendalian  
Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol)**

oleh:

**ARI NUGROHO**

**C100150026**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

**Dosen Pembimbing**



**(Hartanto, S.H., M.Hum.)**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDALIAN DAN  
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL  
DIDAERAH SRAGEN**

**(Studi Atas Implementasi PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengendalian  
Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol)**

**OLEH  
ARI NUGROHO  
C100150026**

**Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Pada hari Selasa, 22 Oktober 2019  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat**

**Dewan Penguji:**

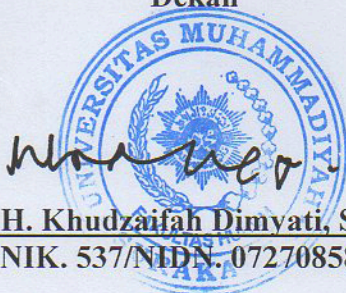
1. **Hartanto, S.H., M.Hum.**  
(Ketua Dewan Penguji)
2. **Muchamad Iksan, S.H., M.H.**  
(Anggota I Dewan Penguji)
3. **Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum.**  
(Anggota II Dewan Penguji)

(.....)

(.....)

(.....)

**Dekan**



**Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimyati, S.H., M.Hum**  
**NIK. 537/NIDN. 0727085803**



## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ari Nugroho

NIM : C100150026

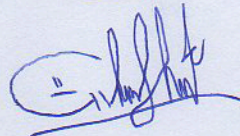
Alamat : Mijahan Rt 05 Rw 01, Ngembatpadas, Gemolong, Sragen.

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kelak terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka akan saya pertanggungjawabkan sepenuhnya.

Surakarta, 10 Oktober 2019

Penulis



**ARI NUGROHO**  
**C100150026**

## MOTTO

*“barang siapa beriman kepada Allah dan hari akhir, maka hendaklah ia berkata baik atau diam.”*

( Nabi Muhammad S.A.W )

*Hiduplah seperti pohon kayu yang lebat buahnya; hidup di tepi jalan dan dilempari orang dengan batu, tetapi dibalas dengan buah.*

(Abu Bakar Sibli)

*“sabar bukan tentang berapa lama kau bisa menunggu, melainkan tentang bagaimana perilakumu saat menunggu ”*

( Anonim )

*“maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan .*

*Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. “*

( QS Al Insyirah 5-6 )



## **PERSEMBAHAN**

Atas berkat rahmat Allah SWT, Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya.
2. Kedua orang tua penulis tercinta, Bapak (Ruminto), dan Ibu (Sri Mulyani) yang senantiasa tanpa lelah selalu mendoakan , memperjuangkan mendidik dan memotivasi penulis untuk menjadi anak yang pintar, solehah, berbakti kepada orang tua dan berguna bagi agama bangsa dan negara.
3. Kakak penulis dan keluarga besar penulis yang selalu mendo'akan dan mendukung penulis.
4. Kekasih yang selalu menyemangati dan memberi motivasi untuk tidak menyerah.
5. Sahabat dan teman – teman penulis yang selalu menyemangati selalu memotivasi untuk tidak menyerah dan selalu ada untuk ku.
6. Bapak Hartanto S.H.,MH. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan , nasehat dan saran kepada penulis.

## KATA PENGANTAR

*Assalaamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah puji syukur dan rasa terimakasih penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat iman, islam, serta ikhsan karena dengan curahan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDALIAN DAN PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DIDAERAH SRAGEN** (Studi Atas Implementasi PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol). Shalawat beserta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini disusun dan diajukan sebagai persyaratan guna memperoleh gelar kesarjanaan jenjang strata 1 (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan dan pengetahuan penulis, sehingga dalam menyelesaikan penulisan hukum ini, penulis banyak mendapatkan masukan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak yang sangat membantu hingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebenar-benarnya kepada :

1. ALLAH SWT yang telah melimpahkan begitu banyak kenikmatan-Nya.
2. Rasulullah Muhammad SAW, yang merupakan suri teladan dan yang selalu dinantikan syafaatnya di Yaumul Akhir nanti.

3. Bapak Prof. Dr, Khudzaifah Dimiyati S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Muchammad Iksan, S.H., M.H selaku kepala Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Bapak Hartanto, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengetahuannya untuk membantu, membimbing, serta memberikan saran, kritik, dan motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
6. Segenap bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan keterampilan hukum kepada penulis.
7. Segenap karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan banyak bantuan yang mempermudah penulis selama perkuliah.
8. Kedua orang tua tercinta penulis, Bapak Ruminto dan Ibu Srimulyani yang selalu memberikan dukungan moril maupun spritual, mendoakan penulis disetiap untaian doa dalam sujud-Nya dan mendukung penulis dengan ketulusan, kesabaran, cinta, dan kasih sayangnya untuk tidak pernah mengenal kata menyerah dalam menyelesaikan sebuah amanah, yang selalu menuntun penulis untuk melangkah kejalan yang benar sesuai syariat agama Islam dan selalu mengutamakan akhirat.
9. Kakak tercinta dan keponakan tersayang yang senantiasa selalu memberikan doa, bantuan, motivasi dikehidupan penulis, yang selalu menjadikan penulis untuk tetap berpikiran positif terhadap segala kondisi, baik di masa lalu dan di masa depan.



10. Keluarga besar penulis, terimakasih telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis agar dapat meraih kesuksesan.
11. Kekasih ku Tutut Tri Elysa yang telah menemaniku dan memberikan semangat, serta dukungan untuk terus menyelesaikan penyusunan Skripsi.
12. Sahabat seperjuangan penulis, Mustika Adhi Nugroho, Rosyid Effendi, Aditty Wahyu, Egri P Sambodo, Audi Rahadian, Radika Banu, Randitya Bagus R, Kevin Afiesta, Syifa Kamal R, Bagus Pradana, Muhammad Hasan, Pritty Amalia, Mawar Uswatun Nisa, Nirmala Kusuma Dewi yang selalu memberikan dukungan bagi penulis dalam suka duka, serta memberikan sebagian waktunya untuk dapat bertemu dan memberi semangat memotivasi penulis.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, baik langsung maupun tidak langsung membantu dalam penulisan ini.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis berharap kepada semua pihak untuk senantiasa memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun dan apa yang pembaca lihat dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang berkepentingan dengan skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Surakarta, 10 Oktober 2019

Penulis

**ARI NUGROHO**  
**C10015002**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDALIAN DAN  
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL  
DIDAERAH SRAGEN**  
**(Studi Atas Implementasi PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengendalian  
Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol)**

**Abstrak**

Penerapan program Polmas yang dilaksanakan oleh Kepolisian Wilayah Sragen dalam menjalankan program terwujudnya kamtibmas Kasat Narkoba Polres Sragen mengatakan bahwa: “Diantaranya yaitu: a) Membangun Kemitraan, bentuk kemitraan yang dilakukan oleh Kepolisian Sragen dengan masyarakat dengan menjalin kerjasama yang melibatkan tokoh masyarakat, tokoh agama, dan tokoh pemuda yang ada di wilayah Sragen dengan melakukan siskamling, pam swakarsa atau menjaga kamtibmas, pengaturan lalu lintas yang dilakukan oleh pemuda pada aktivitas di pasar wilayah Sragen dan pengelolaan parkir, serta melakukan pencegahan dan mengantisipasi gangguan kamtibmas. Kemitraan polisi dan masyarakat di setiap Kecamatan Sragen dirasakan berjalan dengan sangat baik; b) Peran FKPM dalam Menjaga Kamtibmas, peran FKPM dalam mengidentifikasi, mensosialisasikan Polmas kepada masyarakat, merupakan kegiatan-kegiatan yang dilakukan sebagai bentuk peranan Polmas dan FKPM dalam kehidupan bermasyarakat khususnya di seluruh Kelurahan Sragen. Dalam menangani kejahatan yang ditimbulkan karena pengaruh minuman keras ini, pihak kepolisian mengalami berbagai hambatan, yaitu : a) Masih ada di beberapa daerah, meminum minuman keras merupakan tradisi untuk merayakan suatu peristiwa, misalnya perkawinan atau upacara adat; b) Perbuatan oknum kepolisian yang tidak bertanggung jawab yang melindungi pengedar dan penjual minuman keras. Pelanggaran minuman beralkohol oplosan digolongkan sebagai tindak pidana ringan sehingga dalam proses penegakan hukumnya penjual dan pengedar tidak bisa dilakukan penahanan seperti tindak pidana umum. Para terdakwa yang melanggar minuman beralkohol oplosan hanya meninggalkan kartu identitas di berkas Satpol PP dan Kepolisian Satuan Sabhara; c) Kurangnya partisipasi masyarakat untuk ikut berperan serta dalam menanggulangi penyalahgunaan minuman keras, masyarakat yang masih belum sadar bahwa betapa berbahayanya minuman beralkohol oplosan menjadi kendala para penegak hukum.

**Kata Kunci:** Peredaran Miras, Dampak Peredaran Miras, Upaya Penanggulangan Miras.



### **Abstract**

*The implementation of the Community Policing program carried out by the Sragen Regional Police in carrying out the program of the realization of the Kasti Narcotics Community Kamtibmas Sragen Police said that: "Among them are: and youth leaders in the Sragen region by conducting siskamling, pam swakarsa or maintaining kamtibmas, traffic management carried out by youth in activities in the Sragen region market and parking management, as well as preventing and anticipating disruption of kamtibmas. Police and community partnerships in each Sragen sub-district were felt to be going very well; b) The Role of FKPM in Maintaining Kamtibmas, the role of FKPM in identifying, socializing Community Policing to the community, are activities carried out as a form of the role of Community Policing and FKPM in community life, especially in the entire Sragen Kelurahan. In dealing with crimes caused by the influence of liquor, the police experience various obstacles, namely: a) There are still in some areas, drinking liquor is a tradition to celebrate an event, such as a marriage or traditional ceremony; b) The actions of irresponsible police officers who protect alcohol dealers and sellers. Violations of mixed alcoholic drinks are classified as minor criminal offenses so that in the process of law enforcement sellers and robbers cannot be detained such as general criminal acts. The defendants who violated mixed alcoholic beverages only left their identity cards in the Satpol PP file and the Sabhara Police Unit; c) Lack of community participation to participate in tackling the misuse of alcoholic beverages, people who are still not aware that how dangerous mixed alcoholic drinks are an obstacle to law enforcement.*

**Keywords:** *Circulation of Alcohol, Impact of Circulation of Alcohol, Efforts to Control Alcohol*

## DAFTAR ISI

### COVER

<b>HASLAMAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>

<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Kerangka Pemikiran .....	12
F. Metode Penelitian .....	18
G. Sistematika Skripsi .....	22

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>24</b>
A. Tinjauan Umum tentang Penegakan Hukum .....	24
B. Tinjauan Umum tentang Minuman Beralkohol .....	36
C. Tinjauan Umum tentang Aparat Kepolisian .....	43
D. Tinjauan Umum Tindak Pidana Peredaran Minuman Beralkohol .....	50

<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
A. Penegakan Hukum Yang Dilakukan Aparat Kepolisian Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Di Daerah Sragen .....	62
B. Faktor-Faktor Yang Menjadi Hambatan Aparat Kepolisian Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Di Daerah Sragen .....	75



<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>90</b>
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	